



Brwinów, dnia 30 grudnia 2015 r.

SK.152.1.2015

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Na podstawie art. 13 ust. 1 i art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195)

z a w i a d a m i a m

o braku możliwości uwzględnienia petycji, wniesionej pismem z dnia 10 września 2015 roku (data wpływu do Urzędu: 20.10.2015 r.) dotyczącej sprawy koncesji na sprzedaż alkoholu w punkcie usytuowanym przy ul. Powstańców Warszawy 39 w Brwinowie.

U z a s a d n i e n i e

Pismem z dnia 10 września 2015 r. (data wpływu do Urzędu: 20.10.2015 r.) wniesiona została do Burmistrza Gminy Brwinów oraz do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych petycja w sprawie nieudzielenia koncesji na sprzedaż alkoholu w sklepie przy ul. Powstańców Warszawy 39 w Brwinowie.

Okoliczni mieszkańcy z uwagi na odczuwane na posesjach zlokalizowanych w sąsiedztwie przy ulicach: Powstańców Warszawy, Jagiellońskiej, S. Batorego, F. Żwirki i S. Wigury i Owocowej skutki sprzedaży alkoholu w tym punkcie, wyrażają sprzeciw wobec ewentualnego udzielenia koncesji dla kolejnego obiektu prowadzącego sprzedaż alkoholu, który powstałby w miejscu dotychczasowego obecnie zlikwidowanego sklepu.

Zdaniem mieszkańców ze względów bezpieczeństwa, utrzymania porządku i czystości punkty sprzedaży alkoholu powinny znajdować się w centrum miasta, gdzie występuje zwiększony ruch i koncentracja zabudowy z monitoringiem miejskim.

Odpowiadając na skierowaną do Burmistrza Gminy Brwinów petycję, należy wskazać, że kwestie podnoszone przez mieszkańców reguluje ustawa z dnia 26 października 1982 roku – o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1286 ze zm.).

Zgodnie z art. 12 ust. 1 i ust. 2 ww. ustawy do kompetencji rady gminy należy podejmowanie decyzji w drodze uchwały o liczbie punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jaki i w miejscu sprzedaży oraz określanie zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży napojów alkoholowych.

Na mocy powołanego przepisu Rada Miejska w Brwinowie podjęła Uchwałę Nr XXVII.275.2012 z dnia 26 czerwca 2012 roku - w sprawie ustalenia na terenie gminy Brwinów

liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości alkoholu powyżej 4,5% (z wyjątkiem piwa), zmienioną uchwałą Nr LII.563.2014 z dnia 9 maja 2014 roku, Uchwałą Nr XVI.144.2015 z dnia 5 października 2015 roku i Uchwałą Nr XIX.182.2015 z dnia 18 grudnia 2015 roku oraz Uchwałą Nr XXIX.291.2012 z dnia 7 września 2012 roku - w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Brwinów miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Wskazane akty prawa miejscowego jak również powołana ustawa stanowią ramy działania dla Burmistrza Gminy Brwinów w przedmiocie wydania bądź odmowy wydania koncesji na sprzedaż alkoholu. Nie jest zatem możliwe, aby organ wykonawczy w sytuacji spełnienia warunków wynikających z ustawy jak również z zasad prawa miejscowego przez podmiot ubiegający się o wydanie koncesji na sprzedaż alkoholu, odmówił jej wydania. Zgodnie z art. 18 ust. 1 i ust 2 ww. ustawy sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży wydanego na wniosek przedsiębiorcy. Zezwolenia, o których mowa organ zezwalający wydaje po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy. Obecnie Rada Miejska w Brwinowie uchwałą z dnia 18 grudnia 2015 roku ustaliła na terenie miasta Brwinowa liczbę 25 punktów sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% (z wyjątkiem piwa). Stosując powyższe, Burmistrz Gminy Brwinów nie ma uprawnień do odmowy wydania zezwolenia (koncesji) na sprzedaż alkoholu poza przypadkami ściśle określonymi powołanymi przepisami prawa. Przepisy ustawy wskazują wprost „zezwolenie wydaje się” a nie „zezwolenie może być wydane” co prowadzi do wniosku, iż decyzja w tym zakresie nie jest uznaniowa a obligatoryjna, jeżeli przedsiębiorca spełnił ustawowe wymogi do uzyskania zezwolenia na sprzedaż alkoholu.

W tej kwestii wypowiedział się m.in. Naczelny Sąd Administracyjny wskazując, iż jeżeli cel jest wytyczony przez ustawę wprost, a podmiot realizujący tę właśnie ustawę wykonuje w jej ramach działania nie zmierzające do realizacji tego celu, to można uznać, że działa on niezgodnie z prawem, a nawet bez podstawy prawnej.

W przedstawionym stanie trudno zakładać z góry, czy podmiot który hipotetycznie mógłby ubiegać się o wydanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu we wskazanej lokalizacji spełniałby warunki przewidziane w ustawie jak również w uchwałach Rady Miejskiej w Brwinowie, tj. związane np. z istnieniem wolnego punktu z puli ustanowionych przez radę 25 punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta Brwinowa, podlegającego przydzieleniu przedsiębiorcy starającemu się o zezwolenie.

W przypadku spełnienia warunków ustawowych jak również wynikających ze stanowionego prawa miejscowego, Burmistrz Gminy Brwinów nie ma podstawy prawnej do odmowy wydania zezwolenia na sprzedaż alkoholu w danej lokalizacji.

Reasumując w świetle przywołanych okoliczności faktycznych i prawnych brak jest podstaw do załatwienia w sposób pozytywny wniesionej petycji.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

BURMISTRZ
Gminy Brwinów
Arkadiusz Kosiński

RADCA PRAWNY

Michał Pochodę
Wzrost: 1,6

Anna Kozłowska

SEKRETARZ
GMINY BRWINÓW